

**UCHWAŁA NR XVI/106/2019
RADY GMINY BRALIN**

z dnia 18 grudnia 2019 r.

w sprawie przekazania skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 506 z późn. zm.), w związku z art. 54 § 1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2018r. poz. 1302 z późn. zm.) Rada Gminy Bralin uchwala, co następuje:

§ 1. Postanawia się przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu skargę z dnia 22 listopada 2019 r. Prokuratora Okręgowego w Ostrowie Wielkopolskim na Uchwałę Nr XXX/117/2016 Rady Gminy Bralin z dnia 29 czerwca 2016 r. w sprawie Regulaminu Utrzymania Czystości i Porządku na terenie Gminy Bralin.

§ 2. Wykonanie uchwały, w tym sporządzenie odpowiedzi na skargę o której mowa w § 1 i występowanie w sprawie skargi przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Poznaniu, powierza się Wójtowi Gminy Bralin.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący
Rady Gminy Bralin**

Marek Markiewicz

WOJEWÓDZKI SĄD ADMINISTRACYJNY

w Poznaniu

ul. Ratajczaka 10/12

61-815 Poznań

Skarżący:

Prokurator Okręgowy w Ostrowie Wielkopolskim

63-400 Ostrów Wielkopolski, ul. Krotoszyńska 37

Organ administracji:

Rada Gminy Bralin

63-640 Bralin, ul. Rynek 3

reprezentowana przez

Wójta Gminy Bralin

ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ

wniesioną przez Prokuratora Okręgowego w Ostrowie Wielkopolskim pismem z dnia 22 listopada 2019 r. (doręczoną w dniu 26 listopada 2019 r.) na uchwałę Nr XXX/117/2016 Rady Gminy Bralin z dnia 29 czerwca 2016 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Bralin.

W odpowiedzi na skargę Rada Gminy Bralin **wnosi o:**

- uwzględnienie skargi w całości;
- odstąpienie od obciążania zaskarżonego organu kosztami postępowania;
- przeprowadzenie rozprawy także pod nieobecność przedstawiciela zaskarżonego Organu lub jego pełnomocnika.

Uzasadnienie

Rada Gminy Bralin dnia 29 czerwca 2016 r. podjęła uchwałę Nr XXX/117/2016 w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Bralin. Wojewoda Wielkopolski, jako organ nadzoru nad działalnością uchwałodawczą organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego, nie stwierdził nieważności uchwały w całości lub w części. Uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym i weszła w życie po upływie 14 dni od dnia publikacji.

Prokurator Okręgowy w Ostrowie Wielkopolskim skargą z dnia 22 listopada 2019 roku, z datą wpływu do Urzędu 26 listopada 2019 roku, zaskarżył przedmiotową uchwałę i wniósł o stwierdzenie jej nieważności zarzucając istotne naruszenie prawa materialnego – art.4 ust.2 pkt 2 ust. 1c i 1d, 2,3,6,i 8 ustawy z dnia 13 września 1996 roku, o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2010) oraz §118 i §143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z 20 czerwca 2002 roku w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) poprzez powtórzenie zapisów ustawy oraz przekroczenia innych ustawowych upoważnień.

W ocenie Rady Gminy Bralin skarga zasługuje na uwzględnienie. Zarówno zarzuty, jak i wskazana w treści skargi podstawa prawna są uzasadnione.

Wobec powyższego stanowiska i mając na względzie zmianę Ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z dnia 13 września 1996 r. (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2010), w szczególności wprowadzenie zmian w przepisach wykonawczych do w/w ustawy, Rada Gminy jest

zobowiązana do dostosowania zapisów Regulaminu utrzymania czystości i porządku w gminie do obowiązujących zasad segregacji odpadów określonych w Rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 roku w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2028).

Z uwagi na zapis art. 4a ust. 3 Ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach Rada Gminy ma czas na dostosowanie Regulaminu obowiązującego w gminie do wymagań określonych w Rozporządzeniu w terminie 12 miesięcy, tj. do 6 września 2020 roku.

Mając na uwadze powyższe Rada Gminy przystąpi do zmiany Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Bralin w 2020 roku uwzględniając wszystkie zarzuty Skarżącego.

Jednocześnie informuję, iż w związku z powyższym, jeśli niniejsza Uchwała zostanie podjęta przed wydaniem wyroku przez Sąd zostanie ona niezwłocznie przesłana do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.


mgr Piotr Hołoś

UZASADNIENIE

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 994 z późn. zm.) oraz art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 1454) po zasięgnięciu opinii Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kępnie, Rada Gminy Bralin podjęła Uchwałę Nr XXX/117/2016 z dnia 29 czerwca 2016 roku w sprawie Regulaminu Utrzymania Czystości i Porządku na terenie Gminy Bralin.

W dniu 26 listopada 2019 r. Prokurator Okręgowy w Ostrowie Wielkopolskim wniósł za pośrednictwem Rady Gminy Bralin skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu na w/w uchwałę, wnosząc o stwierdzenie nieważności §1 ust. 1b i 1c oraz w pkt. 2-6, §2 ust.3, §3 ust.1, §3 ust.2, §9 ust.1, §9 ust.3, §18 ust.4 załącznika zaskarżonej uchwały z powodu istotnego naruszenia przepisów prawa materialnego.

Zgodnie z art. 54 § 1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t. j. Dz. U z 2018 r. poz. 1302 z późn. zm.) organ którego działanie jest przedmiotem skargi przekazuje skargę sądowi wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie 30 dni od dnia jej otrzymania.

Mając na uwadze Uchwałę 7 sędziów Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 13 listopada 2012 r., (sygn. I OPS 3/12) w postępowaniu przed sądem administracyjnym w sprawach skarg, których przedmiotem jest uchwała rady gminy, zdolność procesową (art. 26 § 1 w związku z art. 28 § 1 i art. 32 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2018r. poz. 1302 z późn. zm.) ma wójt (burmistrz, prezydent miasta), chyba że w sprawie zachodzą okoliczności szczególne, których nieuwzględnienie mogłoby prowadzić do pozbawienia rady gminy prawa do ochrony sądowej.

Przenosząc ww. stanowisko NSA w Warszawie na grunt regulacji ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzić należy, iż podmiotem władzy publicznej jest Gmina Bralin mająca osobowość prawną. Podmiot ten posiada zdolność sądową i procesową i dokonuje czynności w postępowaniu sądowym przez organy albo osoby upoważnione do wykonywania czynności w jej imieniu.

W strukturze Gminy organem stanowiącym jest rada, zaś organem wykonawczym wójt. Zgodnie z art. 31 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.) wójt reprezentuje gminę na zewnątrz.

W związku z powyższym, uwzględniając podgląd wyrażony przez Naczelną Sąd Administracyjny, wykonanie uchwały Rady Gminy Bralin w sprawie przekazania skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu polegać będzie na sporządzeniu przez Wójta Gminy Bralin odpowiedzi na skargę i przesłaniu jej do sądu wraz z aktami sprawy oraz na reprezentowaniu Rady Gminy przed sądami administracyjnymi.

W świetle powyższego podjęcie niniejszej uchwały jest w pełni uzasadnione.

WÓJT

mgr Piotr Holoś