

Uchwała Nr SO – 4/0952/32/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 26 listopada 2021 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Bralin na 2022 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2021 roku ze zmianami, w składzie:

Przewodnicząca: Jolanta Nowak,
Członkowie: Barbara Dymkowska,
Małgorzata Łuczak.

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 roku, poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021r. poz. 305 zm.) wyraża o przedłożonym w dniu 12 listopada 2020 r. przez Wójta Gminy Bralin projekcie uchwały budżetowej Gminy Bralin na 2022 rok

opinię pozytywną z uwagami opisanymi w pkt. VI

Uzasadnienie

I. Projekt uchwały budżetowej Gminy Bralin na 2022 rok został sporządzony z uwzględnieniem postanowień Uchwały Nr XLIII/246/2010 Rady Gminy Bralin z dnia 28 czerwca 2010 r. w sprawie procedury uchwalania budżetu Gminy Bralin oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi uchwały budżetowej.

II.1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2022 zostały ustalone:

- ⇒ dochody w wysokości 33.567.397,05 zł, w tym dochody bieżące – 28.222.675,65 zł, dochody majątkowe – 5.344.721,40 zł,
- ⇒ wydatki w kwocie 39.339.916,05 zł, w tym wydatki bieżące – 28.222.675,65 zł, wydatki majątkowe – 11.117.240,40 zł,
- ⇒ przychody w kwocie 6.978.519,00 zł,
- ⇒ rozchody w kwocie 1.206.000,00 zł.

Planowane w projekcie budżetu dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8, są wyższe od zakładanych wydatków bieżących, zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Wynik budżetu to planowany deficyt w wysokości 5.772.519,00 zł, który zgodnie z postanowieniem § 3 projektu uchwały zostanie sfinansowany przychodami z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych w kwocie 947.519,00 zł oraz przychodami ze sprzedaży innych papierów wartościowych w kwocie 4.825.000,00 zł.

Z przedłożonego tutaj sprawozdania Rb-Z „O stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń”, sporządzonego na dzień 30 września 2021 roku wynika, iż zadłużenie Gminy

Bralin wynosi 7.406.250,00 zł, co stanowi 20,71 % planowanych na koniec III kwartału 2021 roku dochodów.

Prognozowane zadłużenie Gminy Bralin na koniec 2022 roku 13.150.000,00 zł, co stanowi 39,17 % planowanych dochodów.

2. Dochody i wydatki zaplanowane zostały w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. W dochodach i wydatkach budżetowych wyodrębniono dochody i wydatki: bieżące oraz majątkowe. Zatem spełnione zostały wymogi wynikające z art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych.

III.1. Prognozowane dochody Gminy na 2022 rok są niższe o 6,11 % od planowanych dochodów na 2021 rok wg stanu na koniec III kwartału 2021 roku, w tym dochody bieżące zaplanowano na poziomie niższym o 15,80 %. Dochody własne z tytułu podatków i opłat lokalnych zostały zaplanowane w wysokości wyższej o 6,69 % od planowanych w 2021 r. wg stanu na dzień 30.09.2021r.

2. Kwoty dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych, dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące własne, subwencji zaplanowane są w wysokościach wynikających z zawiadomienia dysponenta.

IV.1. Planowane wydatki na 2022 rok są niższe o 4,38 % od planowanych w budżecie na 2021 r. wg. stanu na koniec III kwartału 2021 roku, w tym wydatki bieżące zaplanowano na poziomie niższym o 12,09 %. Wydatki majątkowe zaplanowano w kwocie 11.117.240,40 zł, tj. na poziomie wyższym o 22,98 % od planowanych w budżecie roku 2021 wg stanu na dzień 30.09.2021 r.

2. Planowane wydatki na realizację zadań z zakresu administracji rządowej odpowiadają wielkościom planowanych dotacji.
3. W postanowieniach projektu uchwały wyodrębniono dochody z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, wydatki na realizację programu rozwiązywania problemów alkoholowych, programu zwalczania narkomanii oraz wpływy z części opłaty na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym, a także dochody z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4, 5 i 6 ustawy Prawo ochrony środowiska oraz wydatki na finansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska.
4. W treści uchwały określono wielkość dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wielkość wydatków nimi finansowanych.
5. Planowana w projekcie uchwały budżetowej rezerwa ogólna oraz celowa, wypełniają dyspozycję wynikającą z art. 222 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego została ustalona w wysokości zgodnej z przepisami art. 26 ust 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. 2020, poz. 1856).
6. W odrębnym załączniku (nr 10) przedstawiono fundusz sołecki 2022 rok, w formie zestawienia wydatków z podaniem kwot oraz określeniem przedsięwzięć do realizacji dla poszczególnych sołectw.

V.1. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy.

2. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

VI. Do przedłożonego projektu budżetu Skład Orzekający wnosi następujące uwagi:

1. W § 6 projektu uchwały błędnie ustalono limit zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych w kwocie 7.947.519,00 zł, w tym na: 1) pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w kwocie 1 000 000,00 zł, 2) finansowanie planowanego deficytu w kwocie 5 772 519,00 zł 3) spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 1 175 000,00 zł.

W przychodach budżetu planowane są jedynie przychody ze sprzedaży innych papierów wartościowych w wysokości 6.000.000 zł. Ustalony limit w § 6 pkt 2 uchwały nie może uwzględniać postanowienia § 3 o sposobie sfinansowania deficytu budżetu - przychody planowane w § 905 nie zwiększają limitu zobowiązań. Błędne ustalenie limitu zobowiązań narusza art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

2. Gminie Bralin została przyznana kwota 947.519,00 zł z tytułu uzupełnienia subwencji ogólnej na 2021r. (pismo Ministra Finansów ST3.4751.5.2021). W uzasadnieniu napisano, że *„środki te nie zostaną wydatkowane w 2021 r. zostaną sklasyfikowane w rozchodach budżetu § 994. Natomiast w 2022 r. stanowiąc będą przychody budżetu sklasyfikowane w § 905 i przeznaczone na wydatki”*. Skład Orzekający wskazuje, że w roku 2022 niewykorzystane środki z tego tytułu winny być ujęte w przychodach w § 950 wolne środki, o których mowa w art.217 ust.2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

VII. Inne uchybienia:

1. Na str. 5 uzasadnienia w rozdziale 85228 §0830 prognozuje się wpływ dochodów dot. usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych - wpływy od podopiecznych, dotyczące odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze w wysokości 20 000,00 zł, natomiast z załącznika nr 1 wynika kwota 40.000,00 zł.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Jolanta Nowak

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.