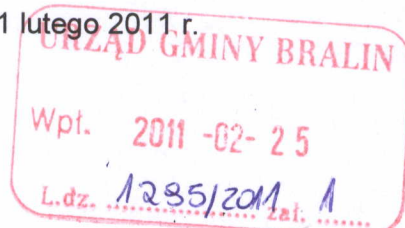


Regionalna Izba Obrachunkowa
w Poznaniu

ZESPÓŁ ZAMIEJSCOWY W KALISZU
62-800 Kalisz, Pl. Św. Józefa 5
tel. 062-757-72-20 fax 062-757-47-71

WA. 0951/2/7/Ka/2011

Kalisz, dnia 21 lutego 2011 r.



Pan
Roman Wojtysiak
Wójt Gminy
Bralin

W załączeniu przesyłam uchwałę Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu nr SO – 0951/35/P/2/Ka/2011 z dnia 21 lutego 2011 r. wyrażającą opinię o prawidłowości prognozy kwoty długu przez ~~Miasto i Gminę Kobylin~~. Przypominam, że zgodnie z art. 246 ust. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.), opinia Składu Orzekającego podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego (gminę/powiatu) w terminie 7 dni od otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.).

Z up. Prezesa

Zofia Kowalska
CZŁONEK KOLEGIUM

GMINA BRALIN

Uchwała Nr SO- 0951/35/P/2/Ka2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 21 lutego 2011 roku
w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Bralin.

Działając na podstawie art.13 pkt 10 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009 r. ze zm.

w osobach:

Przewodniczący: Zbigniew Czołnik

Członkowie: Zofia Freitag

Teresa Marczak

wyraża, w oparciu o przyjęte przez Gminę Bralin:

- wieloletnią prognozę finansową na lata 2011- 2020

- uchwałę budżetową na 2011 r.

opinię pozytywną

o prawidłowości planowanej kwoty długu, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań Gminy Bralin

UZASADNIENIE

W dniu 24 stycznia 2011 r. Rada Gminy Bralin podjęła uchwały:

- Nr VI/20/2011 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bralin na lata 2011 – 2020;
- Nr VI/21/2011 w sprawie budżetu na 2011 rok.

Prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej, uchwalona została na lata 2011-2020, czyli na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Prognoza, oprócz kwoty długu, wskazuje także:

- w latach 2011 – 2013 wskaźnik spłaty zobowiązań oraz wskaźnik zadłużenia, o których mowa odpowiednio w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, (które to przepisy mają zastosowanie do roku 2013 włącznie, na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych)
- w latach 2014 - 2020, relację, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, (który to przepis ma zastosowanie po raz pierwszy do uchwał budżetowych na rok 2014 – na podstawie art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych)

Na podstawie analizy wyżej wskazanych uchwał Rady Gminy oraz dokumentów będących w posiadaniu tut. Izby Skład Orzekający ustalił, co następuje:

- budżet roku 2011 i wieloletnia prognoza finansowa (WPF) wykazują zgodność w zakresie wyniku budżetu roku 2011 i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz kwoty długu, co jest wymagane przepisem art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (dane odnośnie ww. wielkości prezentuje poniższa tabela).

Tabela nr 1

w złotych

Rok	Wynik budżetu (+/-)	Przychody	Rozchody	Dług na 31.12.
2011	114.208,10	3.376.155,35	3.490.363,45	5.689.278
2012	10.933	1.500.000	1.500.018	5.689.260
2013	919.411	600.000	1.019.000	5.270.260
2014	1.566.194	0	774.000	4.496.260
2015	1.629.205	0	746.000	3.750.260
2016	1.666.012	0	800.000	2.950.260
2017	1.731.954	0	900.000	2.050.260
2018	1.877.244	0	680.000	1.370.260
2019	1.982.748	0	680.000	690.260
2020	2.091.109	0	690.260	0

Planowana kwota długu (bez wyłączeń z art.170 ust.3 ustawy z dnia 30.06.2005 r. o finansach publicznych) w załączniku Nr 1 do wieloletniej prognozy finansowej (WPF) w roku budżetowym i latach następnych ustalona została prawidłowo, w oparciu o zaciągnięte i planowane do zaciągnięcia zobowiązania zwrotne.

- w latach 2011-2013 wskaźniki spłaty zobowiązań oraz zadłużenia nie przekraczają dopuszczalnych progów wyznaczonych przepisami art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych. Wielkości te prezentuje poniższa tabela.

Tabela nr 2

Rok	Dług na 31.12. (w zł)	Splata rat kapitałowych (wraz z odsetkami w zł)	Szacowane dochody (w zł)	Stosunek % zadłużenie /dochody	Stosunek % splata /dochody
2011	5.689.278	3.690.363	17.083.804	27,70 ¹	7,75 ²
2012	5.689.260	1.800.018	15.912.338	35,75	7,60 ³
2013	5.270.260	1.295.000	15.788.101	33,38	8,20

1 – wskaźnik zadłużenia wyliczony przez Skład Orzekający uwzględnia wyłączenie z art.170 ust.3 ustawy z dnia 30.06.2005 r. o finansach publicznych w kwocie 956.572,79 zł, (a nie jak to podano w ww. załączniku nr 1 do WPF w pozycji 13a w kwocie 2.001.049 zł). Wskaźnik zadłużenia bez ww. wyłączenia wynosi 33,30 %.

2 – wskaźnik splaty uwzględnia wyłączenie z art.169 ust.3 ww. ustawy o finansach publicznych w kwocie 2.366.603,45 zł. Wskaźnik splaty bez ww. wyłączenia wynosi 21,60 %.

3 – wskaźnik splaty wyliczony przez Skład Orzekający uwzględnia wyłączenie z art.169 ust.3 ww. ustawy o finansach publicznych w kwocie 591.018 zł (w załączniku nr 1 do WPF podano błędnie, iż kwota 591.018 zł stanowi wyłączenie z art.170 ust.3 ww. ustawy o finansach publicznych). Wskaźnik splaty bez ww. wyłączenia wynosi 11,31 %.

- w latach 2014-2020 relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych kształtować się będzie na poziomie prezentowanym w poniższym zestawieniu

Tabela nr 3

w złotych

Rok	Dług na 31.12.	Splata rat kapitałowych wraz z odsetkami	Szacowane dochody	Max. wskaźnik splaty zobow. z art. 243 u.f.p. w %	Planowany wskaźnik splaty zobow. w %
2014	4.496.260	1.018.000	16.152.701	8,10%	6,30%
2015	3.750.260	946.000	16.544.618	9,31%	5,72%
2016	2.950.260	985.000	16.963.741	9,72%	5,81%
2017	2.050.260	1.045.000	17.382.614	9,79%	6,01%
2018	1.370.260	760.000	17.850.545	9,88%	4,26%
2019	690.260	740.000	18.301.595	10,10%	4,04%
2020	0	730.260	18.796.427	10,44%	3,89%

Z powyższego wynika, że w latach 2014-2020 poziom spłat zobowiązań Gminy Bralin będzie kształtować się poniżej dopuszczalnego indywidualnego limitu. Wymienione wyżej wielkości relacji ustalone zostały w oparciu o dane wynikające z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej przy założeniu pełnej realizacji dochodów w tym dochodów bieżących i utrzymania planowanego poziomu wydatków w tym wydatków bieżących, a także osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

- w każdym roku objętym prognozą planowana kwota wydatków bieżących jest niższa od planowanej kwoty dochodów bieżących, co jest wymagane przepisem art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych

Jednakże Skład Orzekający podnosi, iż w wieloletniej prognozie finansowej nie określono sposobu sfinansowania splaty długu w poszczególnych latach objętych prognozą. Powyższy wymóg wynika z przepisu art.226 ust.1 pkt.6 ustawy o finansach publicznych.

W oparciu o wielkości wynikające z załącznika nr 1 do ww. uchwały Rady Gminy w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bralin na lata 2011 – 2020 Skład Orzekający ustalił, iż dług w latach 2011 – 2013 zostanie sfinansowany przychodami budżetu oraz nadwyżką budżetu. Natomiast w latach 2014 – 2020 dług sfinansowany zostanie nadwyżką budżetu. Taki sposób sfinansowania długu jest prawnie dopuszczalny.

W ocenie Składu Orzekającego w celu zachowania przez Gminę ustawowych limitów długu i spłat zadłużenia, a przede wszystkim obowiązującego od 2014 roku wskaźnika z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych konieczne jest monitorowanie relacji wynikających z prognozy i ewentualne wprowadzania zmian planowanych wielkości dochodów, wydatków, kwot długu i kwot spłat zadłużenia w poszczególnych latach w celu zachowania przewidzianych prawem ograniczeń zadłużenia

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji



Przewodniczący
Składu Orzekającego

Zbigniew Czolnik

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia