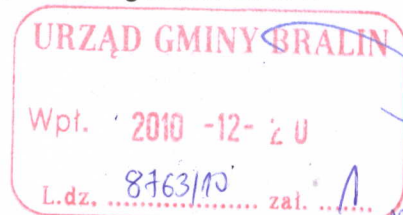


Regionalna Izba Obrachunkowa
w Poznaniu
ZESPÓŁ ZAMIEJSCOWY W KALISZU
62-800 Kalisz, Pl. Św. Józefa 5
tel. 062-757-72-20 fax 062-757-47-79

WA. 0952/3/7/Ka/2010

Skarbnik
Kalisz, dnia 16 grudnia 2010 r.

Wójt Gminy
Bralin



W załączeniu przesyłam uchwałę Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu nr SO – 0952/I/31/2/Ka/2010 z dnia 14 grudnia 2010 r. w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Gminy Bralin.

Z pp. Prezesa
Z. K.
Zofia Kowalska
CZŁONEK KOLEGIUM

Uchwała Nr SO - 0952/II/31/2/Ka/2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 14 grudnia 2010 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Bralin na 2011 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 6 lipca 2009r. ze zm. w składzie:

Przewodniczący: Zbigniew Czołnik

Członkowie: Zofia Kowalska

Zofia Freitag

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity, Dz. U. z 2001r, Nr 55, poz. 577 ze zm.) wyraża o przedłożonym w dniu 16 listopada 2010 r. przez Wójta Gminy Bralin projekcie uchwały budżetowej na 2011 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi przedłożonymi w dniu 29.11.2010 r.

opinię pozytywną z zastrzeżeniem opisanym w pkt.II.8 uzasadnienia

Uzasadnienie

I.1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2011 zostały ustalone:

- a) dochody w wysokości 17.070.504 zł, w tym dochody bieżące – 13.940.842 zł,
- b) wydatki w kwocie 16.565.144 zł, w tym wydatki bieżące – 13.505.144 zł,
- c) przychody w wysokości 3.060.000 zł,
- d) rozchody w kwocie 3.565.360 zł.

Spełniona została zatem zasada określona w art.242 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych, iż organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ww. ustawy.

Nadwyżka budżetu wynosi 506.360 zł i zgodnie z postanowieniem § 3 projektu uchwały budżetowej zostanie przeznaczona na spłatę zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Z przedłożonego tut. Izbie sprawozdania Rb-Z „O stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń”, sporządzonego na dzień 30 września 2010 r. wynika, iż Gmina Bralin posiadała zobowiązania długoterminowe z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 3.491.558,02 zł.

Według wyliczeń Składu Orzekającego zadłużenie Gminy Bralin na koniec roku 2011 wynosić będzie 5.836.000 zł, co stanowi 34,19 % planowanych dochodów.

Łączna kwota przypadająca do spłaty w 2011 roku rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami wynosić będzie 3.760.360 zł, co stanowi 22,03% planowanych dochodów. Po uwzględnieniu wyłączeń, o których mowa w art. 169 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) wskaźnik ten wyniesie 7,75 %.

Dochody i wydatki zaplanowane zostały w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. W dochodach i wydatkach budżetowych wyodrębniono dochody i wydatki: bieżące oraz majątkowe.

2. Prognozowane dochody Gminy na 2011 rok są wyższe o 17,62 % od planowanych dochodów na 2010 rok wg stanu na koniec III kwartału 2010 r. Dochody własne z tytułu podatków i opłat lokalnych zostały zaplanowane w wysokości wyższej o 4,54 % od planowanych w 2010 r. wg stanu na dzień 30.09.2010 r.

Wójt Gminy konstruując budżet uwzględnił podstawowe źródła dochodów własnych.

3. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dotacje celowe:

- otrzymane z budżetu państwa na zadania z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone w kwocie 2.102.292 zł,
- otrzymane z budżetu państwa na zadania własne w kwocie 75.319 zł,
- oraz subwencję ogólną w kwocie 5.038.274 zł, w tym:
- część wyrównawcza w kwocie 1.116.191 zł,
- część oświatowa w kwocie 3.922.083 zł.

Kwoty dotacji celowych, subwencji planowane są w wysokości wynikającej z zawiadomienia dysponenta.

II . 1. Planowane wydatki na 2011 rok są niższe o 17,62 % od planowanych w budżecie na 2010 r. wg stanu na koniec III kwartału 2010 r. Wydatki majątkowe zaplanowano na poziomie niższym o 49,60% od planowanych w budżecie roku 2010 wg stanu na dzień 30.09.2010 r.

2. Zaplanowano wydatki na zadania obligatoryjne. Przewidziano środki na realizację między innymi takich zadań jak: drogi publiczne gminne, ochotnicze straże pożarne, szkoły podstawowe, przedszkola, gimnazja, dowożenie uczniów do szkół, dodatki mieszkaniowe, ośrodki pomocy społecznej, utrzymanie zieleni, oświetlenie ulic, placów, dróg, biblioteki.

3. W projekcie uchwały budżetowej zabezpieczono wydatki na doskonalenie zawodowe nauczycieli oraz wpłaty na rzecz izb rolniczych w wysokości 2,0 % wpływów z podatku rolnego.

4. Planowane wydatki na realizację zadań z zakresu administracji rządowej odpowiadają wielkościom planowanych dotacji.

5. Zaplanowano wydatki związane z realizacją programu rozwiązywania problemów alkoholowych w kwocie 73.200 zł oraz na realizację zadań określonych w programie przeciwdziałania narkomanii w kwocie 825 zł czyli razem 74.025 zł., tj. w wysokości planowanych wpływów za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych. Na zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie zaplanowano wydatki w kwocie 2.000 zł.

6. W treści projektu uchwały budżetowej i w załączniku nr 9 do projektu, wyodrębniono dochody z tyt. opłat i kar za korzystanie ze środowiska i wydatki z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

7. Skład Orzekający przypomina, iż gmina konstruując uchwałę budżetową na 2011 rok, musi wziąć pod uwagę postanowienia zawarte w art.128 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

8. W projekcie uchwały budżetowej zaniechano utworzenia rezerwy ogólnej. Skład Orzekający podnosi, iż obowiązek jej utworzenia wynika z przepisu art.222 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2010 r. o finansach publicznych. Zgodnie z przywołanym wyżej przepisem w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę ogólną, w wysokości nie niższej niż 0,1 % i nie wyższej niż 1 % wydatków budżetu.

Zaplanowana w projekcie uchwały budżetowej rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w kwocie 18.000 zł nie spełnia wymogu określonego w art.26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym. Zgodnie z art.26 ust.4 ww. ustawy w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5 % wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. Wyżej wskazana rezerwa w kwocie 18.000 zł stanowi 0,28 % tak obliczonych wydatków.

W § 6 projektu uchwały budżetowej limit zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych został ustalony w kwocie 300.000 zł, w tym na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu – nie określono kwoty. Limit ten został ustalony w nieprawidłowej wysokości. Z analizy projektu uchwały budżetowej (postanowień wynikających z § 3, § 4, § 5 i § 8 pkt.1) wynika, iż limit zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek winien zostać ustalony w wysokości 3.360.000 zł, w tym: na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w kwocie 300.000 zł, na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek 3.060.000 zł. Powyższe wynika z przepisu art.212 ust.1 pkt.6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych zgodnie, z którym uchwała budżetowa określa limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art.89 ust.1 i art.90. Jednocześnie Skład Orzekający zauważa, iż bezprzedmiotowe jest ustalenie limitu zobowiązań z tytułu emitowanych papierów wartościowych w sytuacji, gdy nie planuje się przychodów z tego tytułu.

9. Skład Orzekający podnosi, iż:

- upoważnienie sformułowane w § 8 pkt.1 projektu uchwały jest nieprawidłowe. Przywołane we wskazanym upoważnieniu dla Wójta przepisy art.89 ust.1 pkt.2 i 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych nie stanowią podstawy do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu. Ponadto upoważnienie Wójta w ww. § 8 pkt.1 do emisji papierów wartościowych w sytuacji gdy projekt uchwały budżetowej nie przewiduje przychodów z tego tytułu jest bezprzedmiotowe. Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, iż przywołane wyżej przepisy mogą stanowić podstawę do udzielenia Wójtowi odrębnego upoważnienia do zaciągania pożyczek i kredytów na cele w nich określone

III. Projekt budżetu na rok 2011 został sporządzony zgodnie z wymogami określonymi uchwałą Rady Gminy Bralin Nr XLIII/246/2010 z dnia 28 czerwca 2010 r. w sprawie procedury uchwalania budżetu Gminy Bralin oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi uchwały budżetowej.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Zbigniew Czornik



Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.