



Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) i art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

orzeka nieważność

uchwały Nr X/48/2011 Rady Gminy Bralin z dnia 27 czerwca 2011 roku w sprawie trybu postępowania o udzielenie dotacji dla spółki wodnej działającej na terenie gminy Bralin będącej podmiotem niezaliczanym do sektora finansów publicznych, sposobu jej rozliczenia oraz sposobu kontroli wykonania zleconego zadania w części postanowień załącznika Nr 1 pn. „Regulamin postępowania o udzielenie dotacji spółce wodnej działającej na terenie Gminy Bralin”, a mianowicie: § 5 ust. 6, § 8 ust. 2, w § 8 ust. 3 wyrażenia „i 2”, § 8 ust. 4, w § 8 ust. 5 zdania drugiego, jako podjętych z naruszeniem przepisów wskazanych w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie w dniu 1 lipca 2011 roku Rada Gminy, powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.), art. 221 ust. 1 i ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) oraz art. 164 ust. 5a ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2005 r. Nr 239, poz. 2019 z późn. zm.) określiła w regulaminie trybu postępowania o udzielenie dotacji spółce wodnej działającej na terenie Gminy Bralin będącej podmiotem niezaliczanym do sektora finansów publicznych, sposób jej rozliczenia oraz sposób kontroli wykonania zleconego zadania.

Regionalna Izba Obrachunkowa na podstawie art. 61 § 1 i 4 Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.) zawiadomiła przedstawiciela gminy o wszczętym postępowaniu w odniesieniu do uchwały Nr X/48/2011 Rady Gminy Bralin z dnia 27 czerwca 2011 roku w sprawie trybu postępowania o udzielenie dotacji dla spółki wodnej działającej na terenie gminy Bralin będącej podmiotem niezaliczanym do sektora finansów publicznych, sposobu jej rozliczenia oraz sposobu kontroli wykonania zleconego zadania wyznaczając jednocześnie termin badania na dzień 27 lipca 2011 r.

Rozpoznając sprawę na posiedzeniu Kolegium w dniu 27 lipca 2011 r. Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje:

Przedmiotową uchwałą Rada zdecydowała w formie regulaminu stanowiącego załącznik Nr 1 do uchwały o trybie postępowania o udzielenie dotacji dla spółki wodnej działającej na terenie gminy Bralin będącej podmiotem niezliczonym do sektora finansów publicznych, sposobie jej rozliczenia oraz sposobie kontroli wykonania zleconego zadania.

Podstawę podjęcia przedmiotowej uchwały stanowiły przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.), art. 221 ust.1 i ust.4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) oraz art. 164 ust. 5a ustawy z dnia 18 lipca 2001r. Prawo wodne (Dz. U. z 2005 r. Nr 239, poz. 2019 z późn. zm.). Zgodnie z postanowieniami art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. Z art. 221 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych wynika, że podmioty niezaliczane do sektora finansów publicznych i nie działające w celu osiągnięcia zysku mogą otrzymywać z budżetu jednostki samorządu terytorialnego dotacje celowe na cele publiczne, związane z realizacją zadań tej jednostki, a także na dofinansowanie inwestycji związanych z realizacją tych zadań. Tryb postępowania o udzielenie dotacji na inne zadania niż określone w ustawie, o której mowa w ust. 2, sposób jej rozliczania oraz sposób kontroli wykonywania zleconego zadania określa, w drodze uchwały, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, mając na uwadze zapewnienie jawności postępowania o udzielenie dotacji i jej rozliczenia (art. 221 ust. 4 ustawy).

Art. 164 ust. 5a ustawy Prawo wodne stanowi, iż spółki wodne mogą korzystać z pomocy finansowej z budżetów jednostek samorządu terytorialnego na bieżące utrzymanie wód i urządzeń wodnych oraz na finansowanie lub dofinansowanie inwestycji.

W ocenie Kolegium kompetencje organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w zakresie udzielania spółkom wodnym pomocy finansowej w formie dotacji celowych wynikają z przepisów art. 164 ust. 5a – 5d ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2005 r. Nr 239, poz.2019 z późn. zm.)

Stosownie do przepisów art. 164 ust. 5b wskazanej wyżej ustawy pomoc finansowa, o której mowa w ust. 5a (*jego treść przywołano powyżej*), polega na udzielaniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych z budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 5b, tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określają organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego w drodze uchwały (ust. 5c). Udzielenie dotacji określonej w ust. 5b następuje na podstawie umowy zawartej przez jednostkę samorządu terytorialnego ze spółką wodną. W przypadku gdy dotacja stanowi pomoc publiczną lub pomoc de minimis, jej udzielenie następuje z uwzględnieniem warunków dopuszczalności tej pomocy określonych w przepisach prawa Unii Europejskiej (ust. 5d).

W § 5 ust. 6 załącznika nr 1 pn. „Regulamin postępowania o udzielenie dotacji spółce wodnej działającej na terenie Gminy Bralin” do przedmiotowej uchwały Rada Gminy Bralin zdecydowała, iż „*Wójt może uzależnić rozpatrzenie wniosku, od złożenia w określonym terminie dodatkowych dokumentów bądź informacji,*” a w § 8 ust. 2 regulaminu zdecydowała, że „*Wójt może żądać od spółki wodnej dodatkowych dokumentów niezbędnych do udokumentowania wykonanych prac, które określi w umowie dotacji,* podczas gdy przepis art. 164 ust. 5c ustawy Prawo wodne przewiduje, iż to organ stanowiący ustala zasady udzielania dotacji, tryb postępowania o udzielenie dotacji na zadania własne z zakresu bieżącego utrzymania wód i urządzeń wodnych oraz na finansowanie i dofinansowanie inwestycji oraz sposób rozliczenia dotacji. Zatem postanowieniem § 5 ust. 6 i § 8 ust. 2 regulaminu Rada scedowała swoją kompetencję na organ wykonawczy – Wójta, czym naruszyła ww. przepis ustawy Prawo wodne. W związku ze wskazanym naruszeniem prawa przez § 8 ust. 2 regulaminu nie może pozostać w obrocie prawnym odwołanie się do tego ustępu w § 8 ust. 3 regulaminu. Zatem Kolegium postanowiła jak w sentencji.

W § 8 ust. 4 regulaminu Rada postanowiła, iż „*W przypadku wykorzystania na realizację zadania tylko części przekazanej kwoty dotacji, niewykorzystana część podlega zwrotowi na konto Gminy w terminie nie później niż 15 dni od określonego w umowie dnia wykonania zadania*” a w § 8 ust. 5 w zdaniu drugim regulaminu zdecydowała, iż „*W przypadku wykorzystania dotacji na inny cel niż określony w umowie, dotacja podlega w całości zwrotowi na konto Gminy wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, liczonymi od dnia przekazania dotacji z konta Gminy do dnia zwrotu na konto budżetu Gminy*”. Kolegium wskazuje, że zagadnienia związane z rozliczeniem i ze zwrotem udzielonych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego dotacji regulują przepisy art. 251 i art. 252 ustawy o finansach publicznych i brak jest podstawy prawnej do regulowania tych spraw w drodze uchwały rady.

W związku z powyższym Kolegium Izby orzekło jak w sentencji.



zawodniczka Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.