

Kalisz, dnia 12 grudnia 2011 r.

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Poznaniu
ZESPÓŁ ZAMIEJSCOWY W KALISZU
62-800 Kalisz, Pl. Św. Józefa 5
tel. 062-757-72-20, fax 062-757-47-79
WA. 0952-3/7/Ka/2011



Pan
Roman Wojtysiak
Wójt Gminy
Bralin

W załączeniu przesyłam uchwałę Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu nr SO – 0952/I/32/2/Ka/2011 z dnia 12 grudnia 2011 r. w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Gminy Bralin.

Zup. Prezesa
Zofia Kowalska
CZŁONEK KOLEGIUM

Uchwała Nr SO - 0952/I/32/2/Ka/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 12 grudnia 2011r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Bralin na 2012 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 6 lipca 2009r. ze zm. w składzie:

Przewodniczący: Zbigniew Czołnik

Członkowie: Zofia Kowalska

Zofia Freitag

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity, Dz. U. z 2001r, Nr 55, poz. 577 ze zm.) wyraża o przedłożonym w dniu 15 listopada 2011r. przez Wójta Gminy Bralin projekcie uchwały budżetowej na 2012 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi

opinię pozytywną

Uzasadnienie

I. Przedłożony w dniu 15 listopada 2011 roku projekt uchwały budżetowej Gminy Bralin na 2012 rok został sporządzony zgodnie z wymogami określonymi uchwałą Rady Gminy Bralin Nr XLIII/246/2010 z dnia 28 czerwca 2010 r. w sprawie procedury uchwalania budżetu Gminy Bralin oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi uchwały budżetowej.

II.1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2012 zostały ustalone:

- a) dochody w wysokości 16.882.344 zł, w tym dochody bieżące – 15.640.586 zł,
- b) wydatki w kwocie 17.131.586 zł, w tym wydatki bieżące – 15.023.586 zł,
- c) przychody w wysokości 2.000.000 zł,
- d) rozchody w kwocie 1.750.758 zł.

Zachowana została zatem zasada określona w art.242 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, iż organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ww. ustawy.

Deficyt budżetu wynosi 249.242 zł i zgodnie z postanowieniem § 3 projektu uchwały zostanie sfinansowany przychodami z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Z przedłożonego tut. Izbie sprawozdania Rb-Z „O stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń”, sporządzonego na dzień 30 września 2011 r. wynika, że Gmina Bralin posiada zobowiązania w kwocie 6.178.537,25 zł, co stanowiło 35,64% planowanych w tym okresie dochodów. Na wielkość tą składają się długoterminowe zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 3.979.787 zł stanowiące 23,57 planowanych w ww. okresie dochodów oraz krótkoterminowe zobowiązania z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 2.198.749,79 zł.

Według wyliczeń Składu Orzekającego zadłużenie Gminy Bralin na koniec roku 2012 wynosić będzie 6.099.252,44 zł, co stanowi 36,13 % planowanych dochodów.

Łączna kwota przypadająca do spłaty w 2012 roku rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami wynosić będzie 2.055.758 zł, co stanowi 12,18% planowanych dochodów. Po uwzględnieniu wyłączeń, o których mowa w art. 169 ust. 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) wskaźnik ten wyniesie 7,19 %.

2. Dochody i wydatki zaplanowane zostały w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. W dochodach i wydatkach budżetowych wyodrębniono dochody i wydatki: bieżące oraz majątkowe.

III.1. Prognozowane dochody Gminy na 2012 rok są niższe o 2,62 % od planowanych dochodów na 2011 rok wg stanu na koniec III kwartału 2011r. Dochody własne z tytułu podatków i opłat lokalnych zostały zaplanowane w wysokości wyższej o 17,15 % od planowanych w 2011 r. wg stanu na dzień 30.09.2011r.

2. Wójt Gminy konstruując budżet uwzględnił podstawowe źródła dochodów własnych.

3. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dotacje celowe:

- otrzymane z budżetu państwa na zadania z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone w kwocie 2.167.611 zł,
- otrzymane z budżetu państwa na zadania własne w kwocie 73.776 zł,
- dotacje i środki zewnętrzne na wydatki w kwocie 903.758 zł,

oraz subwencję ogólną w kwocie 5.592.610 zł, w tym:

- część wyrównawcza w kwocie 1.232.957 zł,
- część oświatowa w kwocie 4.348.767 zł,
- część równoważąca w kwocie 10.886 zł.

4. Kwoty dotacji celowych, subwencji planowane są w wysokości wynikającej z zawiadomienia dysponenta.

IV.1. Planowane wydatki na 2012 rok są niższe o 4,52 % od planowanych w budżecie na 2011r. wg stanu na koniec III kwartału 2011r. Wydatki majątkowe zaplanowano na poziomie niższym o 45,54% od planowanych w budżecie roku 2011 wg stanu na dzień 30.09.2011r. Natomiast wydatki bieżące zaplanowano na poziomie wyższym o 6,76 % od planowanych na koniec III kwartału 2011 roku.

2. W budżecie przewidziano środki na realizację między innymi takich zadań jak: drogi publiczne gminne, ochotnicze straże pożarne, szkoły podstawowe, przedszkola, gimnazja, dowożenie uczniów do szkół, dodatki mieszkaniowe, ośrodki pomocy społecznej, utrzymanie zieleni, oświetlenie ulic, placów, dróg, biblioteki.

4. Planowane wydatki na realizację zadań z zakresu administracji rządowej odpowiadają wielkościom planowanych dotacji.

5. Zaplanowano wydatki związane z realizacją programu rozwiązywania problemów alkoholowych w kwocie 72.375 zł oraz na realizację zadań określonych w programie przeciwdziałania narkomanii w kwocie 600 zł czyli razem 72.925 zł tj. w wysokości planowanych wpływów za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych. Na zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie zaplanowano wydatki w kwocie 2.000 zł.

6. W treści projektu uchwały budżetowej i w załączniku nr 9 do projektu, wyodrębniono dochody z tyt. opłat i kar za korzystanie ze środowiska i wydatki nimi finansowane z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

7. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano rezerwę ogólną, której wysokość mieści się w granicach określonych w art. 222 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Zaplanowana rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, w kwocie, której wielkość spełnia wymogi art. 26 ust 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 89, poz. 590 ze zm.).

V. Skład Orzekający przypomina, iż gmina konstruując uchwałę budżetową na 2012 rok, musi wziąć pod uwagę postanowienia zawarte w art.128 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

VI. Inne uwagi

- a) w § 8 pkt.3 projektu uchwały zawarto upoważnienie dla Wójta Gminy do „przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza 2012 rok”. Upoważnienie to dotyczy okresu wykraczającego poza rok budżetowy. Zatem w opinii Składu Orzekającego nie powinno być formułowane w uchwale budżetowej na dany rok. Mając na uwadze postanowienie art.228 ust.2 ustawy o finansach publicznych upoważnienie to może być zawarte w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.
- b) w § 8 pkt.3 projektu uchwały wskazano w treści upoważnienia przepis art.89 ust.1 pkt.2,4 ufp z dnia 27 sierpnia 2009 r. Wskazuje się, iż należy wskazać przepis art.89 ust.1 pkt.1 ww. ustawy o finansach publicznych.



Przewodniczący
Składu Orzekającego

Zbigniew Czopliński

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.