

Uchwała Nr SO - 0954/46/2/Ka/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 26 kwietnia 2011 r.

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Bralin sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2010 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 6 lipca 2009 r. ze zm. w składzie:

Przewodniczący: Zbigniew Czołnik

Członkowie: Zofia Freitag

Teresa Marczak

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) art. 267 ust.3 w związku z ust. 1 pkt 1 i pkt 3 oraz ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Bralin sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Bralin za 2010 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego

opinię pozytywną
z uwagą opisaną w pkt.1.2 uzasadnienia

Uzasadnienie

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Bralin za 2010 rok oraz informacja o stanie mienia komunalnego przedłożone tutaj Izbie w dniu 29 marca 2011 r.. Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2010 r. oraz z przedłożonymi sprawozdaniami budżetowymi.

- I.1. W przedłożonym sprawozdaniu Wójt zawarł informację o zrealizowanych dochodach, wydatkach, przychodach i rozchodach budżetu. W zakresie dochodów wskazano na ich źródła i stopień realizacji. Zawarto także informacje o skutkach obniżenia górnych stawek podatkowych, skutkach udzielonych zwolnień, ulg, umorzeń podatkowych oraz o poziomie zaległości podatkowych. Nie określono jednak jakie działania windykacyjne podejmowano w celu likwidacji istniejących zaległości. W części sprawozdania odnoszącej się do wydatków wskazano na ich rzeczowe wykorzystanie. Realizację wydatków majątkowych przedstawiono w układzie poszczególnych zadań inwestycyjnych. Wskazano na wielkość zadłużenia Gminy na koniec 2010 r. Realizację dochodów i wydatków przedstawiono w formie tabelarycznej w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.
2. Zgodnie z art.269 ustawy o finansach publicznych sprawozdanie z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego sporządza się na podstawie danych z ewidencji księgowej budżetu. Sprawozdanie powinno uwzględniać w szczególności:
 - 1) dochody i wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej;
 - 2) zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, dokonane w trakcie roku budżetowego;
 - 3) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.Z analizy uchwały budżetowej Gminy Bralin na 2010 r. wynika, iż plan wydatków na realizację programów, o których mowa w ww. art.269 pkt.2 był zmieniany w ciągu roku. Zatem należało przedstawić w sprawozdaniu wszystkie jego zmiany. W sprawozdaniu określono jedynie plan po zmianach i wykonanie.
3. Do sprawozdania z wykonania budżetu za 2010 rok dołączono także sprawozdanie z wykonania planu finansowego samorządowej instytucji kultury – Biblioteki Publicznej w Bralinie. Skład Orzekający wskazuje, iż sprawozdanie z wykonania planów finansowych instytucji kultury za dany rok, organ wykonawczy przedkłada jedynie organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego (art.267 ust.1 pkt.2 ustawy o finansach publicznych) - natomiast organowi stanowiącemu jest i regionalnej izbie obrachunkowej za I półrocze (art.266 ust.1 pkt.3 ustawy o finansach publicznych).

- II.1.Z przedłożonego sprawozdania o wykonaniu budżetu wynika, że rok 2010 zamknął się deficytem budżetu w kwocie 4.499.006,73 zł, bowiem wykonano:
 - a/ dochody - w wysokości 14.387.447,13 zł, co stanowi 95,82 % wielkości planowanej,
 - b/ wydatki - w kwocie 18.886.453,86 zł, co stanowi 92,03 % planu,
 - c/ przychody - w wysokości 5.894.306,97 zł, co stanowi 94,85 % wielkości planowanej,
 - d/ rozchody - w kwocie 707.000 zł, co stanowi 100 % planu.

Wydatki majątkowe zrealizowano na poziomie 84,40 % w stosunku do wielkości planowanej.

Ze sprawozdania Wójta, co potwierdza sprawozdanie Rb-Z - „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń” wynika, iż zobowiązania Gminy wg

stanu na dzień 31 grudnia 2010 r. wynoszą 5.803.486,10 zł. Na wielkość tą, jak wynika ze sprawozdania składają się długoterminowe zobowiązania z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 3.802.437,44 zł, co stanowi 26,43 % zrealizowanych na koniec 2010 r. dochodów oraz zobowiązania krótkoterminowe z tytułu pożyczek i kredytów w kwocie 2.001.048,66 zł.

2. Ze sprawozdania Rb -27 S z wykonania planu dochodów budżetowych wynika, że należności na koniec 2010 r. wynoszą 754.374,17 zł, w tym zaległości – 607.379,00 zł.

3. Ze sprawozdanie Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych za 2010 r. wynika, iż kwota zobowiązań wynosiła 441.292,50 zł. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

4. Wydatki na zadania związane z realizacją Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałania Narkomanii zrealizowano w kwocie 74.988,91 zł, co stanowi 79,99% wykonanych dochodów z tytułu opłat za wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych (97.737,05 zł). Skład Orzekający wskazuje, iż zgodnie z art.18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2007 r. nr 70, poz. 473 ze zm.) dochody z opłat za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych winny być wykorzystywane na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów Przeciwdziałania Narkomanii i nie mogą być przeznaczane na inne cele.

III. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2010 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych o symbolu Rb wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tutaj. Izbie za wyjątkiem następujących rozbieżności:

a) w tabeli przedstawiającej wykonanie dochodów:

– w dziale 801 rozdział 80195 wykazano planowane dochody w kwocie 3.500 zł. Natomiast ze sprawozdania Rb-27S wynika, iż planowane dochody w tym rozdziale wynoszą 3.968 zł;

b) w tabeli przedstawiającej wykonanie wydatków:

– w dziale 710 rozdział 71004 § 4300 wykazano wydatki wykonane w kwocie 66.646,66 zł. Natomiast ze sprawozdania Rb-28S – Roczne sprawozdanie z wykonania planu wydatków budżetowych za 2010 r., wynika, iż zrealizowane w wyżej wskazanej klasyfikacji budżetowej wydatki stanowią kwotę 64.646,66 zł;

c) w części opisowej sprawozdania dotyczącej wydatków podano, iż:

– w dziale 851 wykonanie wydatków stanowi kwotę 75.077,26 zł. Natomiast ze sprawozdania Rb-28S wynika, iż zrealizowane w tym dziale wydatki stanowią kwotę 74.988,91 zł;

d) w części opisowej sprawozdania pn. Realizacji budżetu Gminy za 2010 rok – nakłady inwestycyjne i majątkowe”:

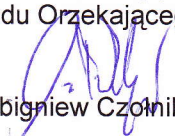
– na zadaniu pn. „Zakup baterii kondensatorów pomp ciepła – do Szkoły Podstawowej w Bralinie” wykazano dział 801 rozdział 80104 § 6050. Natomiast z uchwały budżetowej Gminy Bralin na 2010 r. wynika, iż zadanie to ujęte jest w rozdziale 80101 § 6060;

IV. Przedłożona informacja o stanie mienia komunalnego została opracowana wg stanu 31.12.2010r. Informacja ta uwzględnia postanowienia art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

V. Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2010r. spełnia wymogi określone w art. 267 ust.1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.



Przewodniczący
Składu Orzekającego

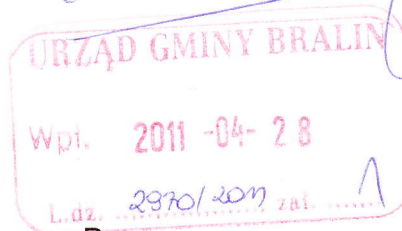

Zbigniew Czołnik

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, 61-713 Poznań, ul. Zielona 8, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Poznaniu
Zespół w Kaliszu
62-800 Kalisz, Pl. Św. Józefa 5
tel. 577-220, fax 574-779

Kalisz, dnia 26 kwietnia 2011 r.

WA. 0954 – 5/7/Ka/2011



Pan
Roman Wojtysiak
Wójt Gminy
Bralin

W załączeniu przesyłam uchwałę Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu Nr SO – 0954/46/2/Ka/2011 z dnia 26 kwietnia 2011 r. w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2010 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

Z up. Prezesa
Zofia Kowalska
PRZEDSIĘSIĘDZĄCA KOLEGIUM