

Uchwała Nr SO- 0957/23/2/Ka/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 02 grudnia 2014 roku

w sprawie opinii o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bralin na lata 2015 - 2022.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 roku z późn. zm. w osobach:

Przewodniczący: Zbigniew Czołnik

Członkowie: Zofia Freitag
 Teresa Marczak

działając na podstawie art.13 pkt.12 i art.19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz.1113 z późn. zm.), wyraża o przedłożonym w dniu 14 listopada 2014 roku przez Wójta Gminy Bralin projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bralin na lata 2015 – 2022

opinię pozytywną
z uwagą opisaną w pkt.II.a uzasadnienia.

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2015 – 2022 Gminy Bralin został doręczony w formie dokumentu elektronicznego tutejszej Izbie dniu 14 listopada 2014 roku. Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2015 rok, uchwałami ośrodbudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2014 r., uchwałą budżetową na 2014 rok.

- I. 1. Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej zawiera dane wymagane przepisem art.226.
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art.242 ustawy o finansach publicznych.
3. Z projektu wynika, iż: prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art.227 ust.2 ustawy o finansach publicznych.
4. Z prognozy kwoty długu wynika, iż w latach 2015-2022 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art.243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, z tym, iż w roku 2015 relacja ta zostanie zachowana w związku z wyłączeniem z art.243 ust.3 ustawy o finansach publicznych.
Jednakże Skład Orzekający zauważa, iż wskaźnik planowanej spłaty zobowiązań w roku 2017 wprawdzie nie przekracza, ale jest niewiele niższy od dopuszczalnego maksymalnego wskaźnika spłat wynikającego z art.243 ustawy o finansach publicznych. Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań w tymże roku określony w art.243 ustawy o finansach publicznych wynosi 6,75 %. Natomiast wskaźnik spłaty do dochodów kształtuje się na poziomie 6,58 %. Różnica między ww. wskaźnikami to zaledwie 0,17 %. Powyższe powoduje, iż w roku 2017 tzw. „margines bezpieczeństwa” w zakresie spłat zadłużenia, tj. spełnienia wymogu określonego przez art.243 ustawy o finansach publicznych jest niewielki. Stwarza to zagrożenie niezachowania relacji wynikającej z art.243 ustawy o finansach publicznych, w szczególności w przypadku niepełnej realizacji prognozowanych dochodów. Sytuacja ta wymaga ciągłego monitorowania wielkości mających wpływ na zachowanie relacji wynikającej z art.243 ustawy o finansach publicznych.
5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.

6. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2015 rok w zakresie wymaganym przez art.229 ustawy o finansach publicznych.
7. Załącznik nr 2 określający przedsięwzięcia spełnia wymogi określone w art.226 ust.3 – 4 ustawy o finansach publicznych.

II. Inne uwagi.

- a) z załącznika nr 1 wynika, iż w latach objętych wieloletnią prognozą finansową zaplanowano dochody ze sprzedaży majątku w dość znacznych kwotach, a mianowicie: w roku 2015 – 300.000 zł, w roku 2016 – 300.000 zł, w roku 2017 – 300.000 zł, w roku 2018 – 300.000 zł, w roku 2019 – 300.000 zł, w roku 2020 – 300.000 zł, w roku 2021 – 100.000 zł, w roku 2022 – 100.000 zł. Jednakże ze sprawozdania Rb-27S wynika, iż na koniec III kwartału 2014 r. dochody ze sprzedaży majątku (§ 077, § 078, § 087) planowane w kwocie 318.000 zł zostały wykonane w wysokości 53.315,73 zł, co stanowi 16,72 % wielkości planowanej. W 2012 roku dochody ze sprzedaży majątku zostały zrealizowane w kwocie 82.543 zł a w roku 2013 dochody te zostały wykonane w kwocie 3.433 zł. Wielkość dochodów wpływa na kształtowanie się wskaźnika z art.243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający podnosi, iż zgodnie z art.226 ust.1 wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna – zatem przyjmowane wielkości ww. dochodów winny uwzględniać sytuację panującą na lokalnym rynku nieruchomości. Niepełna realizacja ww. dochodów wpływa ujemnie na kształtowanie się relacji, o której mowa w art.243 ustawy o finansach publicznych i może stwarzać zagrożenie dla zachowania tej relacji.
- b) pomiędzy wielkościami prezentowanymi w załączniku nr 1 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bralin na lata 2015 – 2022 odnoszącymi się do roku 2015 a wielkościami wynikającymi z projektu uchwały budżetowej Gminy Bralin na 2015 rok występują następujące rozbieżności:
 - w poz.12.3 określającej wydatki bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust.1 pkt.2 i 3 ustawy wykazano kwotę 59.826,54 zł. Natomiast z projektu uchwały budżetowej na 2015 rok wynika, iż wydatki te stanowią kwotę 56.826,54 zł. Podobnie w poz.12.3.1 wykazano kwotę 50.205 zł. Natomiast z projektu uchwały budżetowej na 2015 rok wynika, iż wydatki wykazane w tej pozycji stanowią kwotę 47.205 zł.
- c) w załączniku nr 1 w poz.6 określającej kwotę długu w odniesieniu do danych historycznych w kolumnie „Plan 3 kw. 2014” , jak i w kolumnie „Wykonanie 2014” wykazano wartość zerową. Wskazuje się, iż w kolumnie „Plan 3 kw. 2014” należy wykazać wielkość długu planowaną na koniec 3 kwartału 2014 r. a w kolumnie „Wykonanie 2014” należy wykazać przewidywane wykonanie długu na koniec 2014 roku – do czasu sporządzenia sprawozdawczości za 2014 rok.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji.



Przewodniczący
Składu Orzekającego

Zbigniew Czołnik

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.