

Uchwała Nr SO – 0952/23/2/Ka/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 02 grudnia 2014 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Bralin na 2015 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 31 stycznia 2013 r. z późn. zm. w składzie:

Przewodniczący: Zbigniew Czołnik,
Członkowie: Zofia Freitag,
Teresa Marczak,

działając na podstawie art.13 pkt 3 i art.19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 roku, poz.1113 z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Bralin projekcie uchwały budżetowej Gminy Bralin na 2015 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi

opinię pozytywną

Uzasadnienie

I. Projekt uchwały budżetowej Gminy Bralin na 2015 rok został sporządzony z uwzględnieniem wymogów określonych Uchwałą Rady Gminy Bralin Nr XLIII/246/2010 z dnia 28 czerwca 2010 r. w sprawie procedury uchwalania budżetu Gminy Bralin oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi uchwały budżetowej. Skład Orzekający podnosi, iż projekt uchwały budżetowej Gminy Bralin na 2015 rok został przedłożony tutaj Izbie w dniu 17 listopada 2014 r., tj. po terminie określonym przez art.238 ust.1 pkt.2 ustawy o finansach publicznych.

II.1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2015 zostały ustalone:

- a) dochody w wysokości 18.234.424,00 zł, w tym dochody bieżące – 17.190.829,00 zł,
- b) wydatki w kwocie 16.456.204,04 zł, w tym wydatki bieżące – 16.396.204,04 zł,
- c) rozchody w kwocie 1.778.219,96 zł.

Zachowana została zatem zasada określona w art.242 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, iż organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art.217 ust.2 pkt 6 ww. ustawy. Nadwyżka budżetu wynosi 1.778.219,96 zł i zgodnie z postanowieniem § 3 projektu uchwały przeznaczona jest na spłatę zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Z przedłożonego tutaj Izbie sprawozdania Rb-Z „O stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń”, sporządzonego na dzień 30 września 2014 r. wynika, iż zadłużenie Gminy Bralin wynosi 6.386.617,40 zł, co stanowi 34,01 % planowanych na koniec III kwartału 2014 roku dochodów. Na wielkość tą składają się zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek: długoterminowe w kwocie 5.821.983,40 zł oraz krótkoterminowe 564.634 zł.

Zgodnie z Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Bralin na lata 2015 - 2022 zadłużenie Gminy Bralin na koniec roku 2015 wynosić będzie 5.193.377,20 zł, co stanowi 28,48 % planowanych dochodów.

Łączna kwota przypadająca do spłaty w 2015 roku rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami wynosić będzie 2.019.219,96 zł, co stanowi 11,07 % planowanych dochodów – po wyłączeniu ze spłat w oparciu o art.243 ust.3 pkt.1 ufp ww. relacja wynosi 6,98 % (dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art.243 ustawy o finansach publicznych wynosi 9,53 %.).

- 2. Dochody i wydatki zaplanowane zostały w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. W dochodach i wydatkach budżetowych wyodrębniono dochody i wydatki: bieżące oraz majątkowe.

III.1. Prognozowane dochody Gminy na 2015 rok są niższe o 2,89 % od planowanych dochodów na 2014 rok wg stanu na koniec III kwartału 2014 r. Dochody bieżące zaplanowano na poziomie niższym o 2,85 % od planowanych w budżecie roku 2014 wg stanu na dzień 30 września 2014 r. Dochody własne z tytułu podatków i opłat lokalnych zostały zaplanowane w wysokości niższej o 6,04 % od planowanych w 2014 r. wg stanu na dzień 30.09.2014 r.

2. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dotacje celowe:

- otrzymane z budżetu państwa na zadania z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone w kwocie 1.948.291 zł,
 - otrzymane z budżetu państwa na zadania własne w kwocie 57.111 zł,
- oraz subwencję ogólną w kwocie 6.178.180 zł, w tym:
- część wyrównawcza w kwocie 1.385.266 zł,
 - część oświatowa w kwocie 4.710.936 zł,
 - część równoważąca w kwocie 81.978 zł.

3. Kwoty dotacji celowych, subwencji planowane są w wysokości wynikającej z zawiadomienia dysponenta.

- IV.1. Planowane wydatki na 2015 rok są niższe o 17,60 % od planowanych w budżecie na 2014 r. wg stanu na koniec III kwartału 2014 r. Wydatki bieżące zaplanowano na poziomie niższym o 0,94 % od planowanych na koniec III kwartału 2014 roku. Wydatki na wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń zaplanowano na poziomie wyższym o 3,16 % od planowanych w budżecie 2014 r. wg stanu na dzień 30.09.2014 r.
2. W budżecie przewidziano środki na realizację między innymi takich zadań jak: drogi publiczne gminne, ochotnicze straże pożarne, szkoły podstawowe, przedszkola, gimnazja, dowożenie uczniów do szkół, rodziny zastępcze, zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie, dodatki mieszkaniowe, zasiłki stałe, ośrodki pomocy społecznej, usługi opiekuńcze, gospodarka odpadami, utrzymanie zieleni, schroniska dla zwierząt, oświetlenie ulic, placów i dróg, biblioteki, domy i ośrodki kultury, zadania w zakresie kultury fizycznej, ochrona zabytków i opieka nad zabytkami.
 3. Planowane wydatki na realizację zadań z zakresu administracji rządowej odpowiadają wielkościom planowanych dotacji.
 4. Zaplanowano wydatki związane z realizacją programu rozwiązywania problemów alkoholowych w kwocie 78.775 zł oraz na realizację zadań określonych w programie przeciwdziałania narkomanii w kwocie 500 zł, tj. w wysokości planowanych wpływów za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 79.275 zł.
 5. W treści projektu uchwały budżetowej i w załączniku nr 8 do projektu, wyodrębniono dochody z tyt. opłat i kar za korzystanie ze środowiska i wydatki nimi finansowane z zakresu ochrony środowiska.
 6. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano rezerwę ogólną, w wysokości spełniającą wymogi określone w art.222 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Planowana rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego spełnia wymogi określone art.26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 89, poz.590 z późn. zm.).

V. Inne uwagi

1. Z załącznika nr 1 określającego plan dochodów budżetu do projektu uchwały wynika, iż w rozdziale 90020 zaplanowano dochód sklasyfikowany w § 0400 - wpływy z opłaty produktowej, w wysokości 2.000 zł. Skład Orzekający informuje, iż z dniem 1 stycznia 2014 roku weszła w życie (z pewnymi wyjątkami) ustawa z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (Dz. U. z 2013 r., poz.888). Z postanowień tejże ustawy wynika, iż środki z opłaty produktowej nie są już dochodami gmin. Zatem nie powinny być w budżecie 2015 roku planowane wpływy z tego tytułu – powyższe wymaga wyjaśnienia.
2. Zgodnie z ustawą z dnia 10 października 2014 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystywane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi (art. 6r u.c.p.g.). W związku z tym, w treści uchwały należy wyodrębnić postanowienia dotyczące wysokości środków pobieranych z opłaty i wielkości wydatków nimi finansowanych.



Przewodniczący
Składu Orzekającego

Zbigniew Czołnık

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.