

Uchwała Nr SO – 0952/25/2/Ka/2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 08 grudnia 2016 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Bralin na 2017 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 28 stycznia 2016 r., z późn. zm., w składzie:

Przewodniczący: Zbigniew Czołnik
Członkowie: Zofia Freitag
 Teresa Marczak

działając na podstawie art.13 pkt 3 i art.19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Bralin projekcie uchwały budżetowej Gminy Bralin na 2017 rok

opinię pozytywną
z zastrzeżeniem opisanym w pkt VI.3 uzasadnienia i uwagami określonymi w pkt VI.1 i VI.2
uzasadnienia

Uzasadnienie

I. Projekt uchwały budżetowej Gminy Bralin na 2017 rok został sporządzony z uwzględnieniem postanowień Uchwały Nr XLIII/246/2010 Rady Gminy Bralin z dnia 28 czerwca 2010 r. w sprawie procedury uchwalania budżetu Gminy Bralin oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi uchwały budżetowej.

II.1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2017 zostały ustalone:

- a) dochody w wysokości 23.982.850,00 zł, w tym dochody bieżące – 23.682.850,00 zł,
- b) wydatki w kwocie 25.404.225,04 zł, w tym wydatki bieżące – 22.633.625,04 zł,
- c) przychody w kwocie: 2.500.000,00 zł,
- d) rozchody w kwocie 1.078.624,96 zł.

Zachowana została zatem zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, iż organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ww. ustawy.

Deficyt budżetu wynosi 1.421.375,04 zł.

Z przedłożonego tutaj sprawozdania Rb-Z „O stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń”, sporządzonego na dzień 30 września 2016 roku wynika, iż zadłużenie Gminy Bralin wynosi 4.384.408,48 zł, co stanowi 18,89 % planowanych na koniec III kwartału 2016 roku dochodów.

Zgodnie z projektem Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bralin na lata 2017 - 2025 zadłużenie Gminy Bralin na koniec roku 2017 wynosi 5.536.127,28 zł, co stanowi 23,1 % planowanych dochodów. Łączna kwota przypadająca do spłaty w 2017 roku rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami wynosi 1.278.624,96 zł, co stanowi 5,33 % planowanych dochodów.

- 2. Dochody i wydatki zaplanowane zostały w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. W dochodach i wydatkach budżetowych wyodrębniono dochody i wydatki: bieżące oraz majątkowe. Zatem spełnione zostały wymogi wynikające z art.235 i art.236 ustawy o finansach publicznych.

III.1. Prognozowane dochody Gminy na 2017 rok są wyższe o 3,35 % od planowanych dochodów na 2016 rok wg stanu na koniec III kwartału 2016 roku. Dochody bieżące zaplanowano na poziomie wyższym o 5,37 % od planowanych w budżecie roku 2016 wg stanu na dzień 30 września 2016 r.

Dochody własne z tytułu podatków i opłat lokalnych zostały zaplanowane w wysokości wyższej o 8,42 % od planowanych w 2016 r. wg stanu na dzień 30.09.2016 r.

2. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dotacje celowe:
 - otrzymane z budżetu państwa na zadania z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone w kwocie 6.701.297 zł,
 - otrzymane z budżetu państwa na zadania własne w kwocie 328.711 zł,
 oraz subwencję ogólną w kwocie 6.302.353 zł, w tym:
 - część wyrównawcza w kwocie 1.537.636 zł,
 - część oświatowa w kwocie 4.762.362 zł,
 - część równoważąca w kwocie 2.355 zł.
3. Kwoty dotacji celowych, subwencji planowane są w wysokości wynikającej z zawiadomienia dysponenta.

IV.1. Planowane wydatki na 2017 rok są wyższe o 9,85 % od planowanych w budżecie na 2016 r. wg stanu na koniec III kwartału 2016 roku. Wydatki bieżące zaplanowano na poziomie wyższy o 7,74 % od planowanych na koniec III kwartału 2016 roku. Wydatki na wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń zaplanowano w 2017 roku na poziomie wyższym o 5,72 % od planowanych w budżecie 2016 roku wg stanu na dzień 30.09.2016 r.

2. Planowane wydatki na realizację zadań z zakresu administracji rządowej odpowiadają wielkościom planowanych dotacji.
3. Zaplanowano wydatki związane z realizacją programu rozwiązywania problemów alkoholowych w kwocie 80.000 oraz na realizację zadań określonych w programie przeciwdziałania narkomanii w kwocie 1.900 zł, tj. w wysokości planowanych wpływów za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 81.900 zł.
4. W treści projektu uchwały budżetowej i w załączniku nr 9 określającym dochody z wpływów z opłat, o których mowa w art.402 ust.4-6 ustawy Prawo Ochrony Środowiska, do projektu, wyodrębniono dochody z tyt. opłat i kar za korzystanie ze środowiska i wydatki nimi finansowane z zakresu ochrony środowiska.
5. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano rezerwę ogólną, w wysokości spełniającej wymogi określone w art.222 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Planowana rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego spełnia wymogi określone art.26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym.

V.1. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy.

1. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

VI. Inne zastrzeżenia i uwagi

1. W dziale 801, rozdział 80146 zaplanowano wydatki na kształcenie i doskonalenie nauczycieli w wysokości 17.697 zł, co stanowi 0,38 % planowanych wydatków na wynagrodzenia osobowe nauczycieli oraz w dziale 854 rozdział 85446 zaplanowano wydatki na kształcenie w wysokości 315 zł, co stanowi 0,50 % planowanych wydatków na wynagrodzenia osobowe nauczycieli.

Skład Orzekający podnosi, iż zgodnie z art. 70a ust. 1 Karty Nauczyciela w budżetach organów prowadzących szkoły wyodrębnia się środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli, z uwzględnieniem doradztwa metodycznego, w wysokości 1% planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli.

2. W § 4 projektu uchwały budżetowej postanowiono, iż *Określa się łączną kwotę planowanych przychodów budżetu w wysokości 2.500,00 zł, zgodnie jest z załącznikiem nr 6 do uchwały.*
Z analizy projektu uchwały budżetowej wynika, w tym w szczególności z załącznika Nr 6 określającego przychody wynika, iż przychody budżetu, tj. przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) planowane są w kwocie 2.500.000 zł. Zatem między postanowieniem wyżej przywołanego załącznika Nr 6 do przedmiotowej uchwały a postanowieniem § 4 projektu istnieje niespójność.
3. W § 3 projektu uchwały postanowiono, iż *Deficyt budżetu w wysokości 1.421.375,94 zł przeznacza się na spłatę zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek.*

Postanowienie to jest niewłaściwe. Zgodnie z art. 212 ust.1 pkt.3 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa określa kwotę planowanego deficytu jednostki samorządu terytorialnego wraz ze źródłami pokrycia deficytu. Z analizy budżetu przeprowadzonej przez Skład Orzekający wynika, iż wyżej określony deficyt budżetu zostanie w całości sfinansowany przychodami z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym.
W związku z wyżej określonym postanowieniem Skład Orzekający wnosi zastrzeżenie.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji.



Przewodniczący
Składu Orzekającego

Zbigniew Czołmicki

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.